

ФАРХУТДИНОВ Инсур Забирович

доктор юридических наук, главный редактор Евразийского юридического журнала, ведущий научный сотрудник Института государства и права (сектор международного права) Российской академии наук

ВЕРСАЛЬСКО-ВАШИНГТОНСКАЯ СИСТЕМА – 20 ЛЕТ МИРА. ОПЫТ ДОКТРИНАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ ПРОБЛЕМ ФОРМИРОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ МОДЕЛИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

*Моей Матери и всем Матерям Мира, которые пережили кошмар и тяжелые времена Второй мировой войны, а также последующих локальных войн, во имя своих стран и народов.
Инсур Уран. Из предисловия к книге**

В новой статье из цикла «Война и мир в контексте международного права» автор рассматривает проблемы формирования Версальско-Вашингтонской системы. Начало новой модели международных отношений были заложены Версальским мирным договором 1919 г. Пакт Лиги Наций был включён в состав Версальского договора и вступил в силу 10 января 1920 года. Но это не стало гарантией стабилизации отношений. В ряде европейских стран продолжали идти гражданские войны. Решения Вашингтонской конференции 1921-1922 гг. считается началом новой Версальско-Вашингтонской модели отношений между странами. В рассматриваемый период мир постепенно перестает быть евроцентристским, международная система начинает превращаться в глобальную с активно развивающимся международным правом.

Ключевые слова: Парижская мирная конференция, Устав Лиги Наций репарационные требования, «14 пунктов Вильсона», доктрина Монро, Антанта в Советской России, Рапалльский договор

FARKHUTDINOV Insur Zabirovich

Ph.D. in Law, Editor-in-chief of the Eurasian Law Journal, leading researcher of the Institute of State and Law (sector of international legal studies) of the Russian Academy of Sciences

VERSAILLES-WASHINGTON SYSTEM - 20 YEARS OF PEACE. EXPERIENCE IN DOCTRINAL RESEARCH ON THE PROBLEMS OF THE FORMATION OF A CONTEMPORARY MODEL OF INTERNATIONAL RELATIONS IN THE CONTEXT OF THE DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LAW

*To my Mother and all the Mothers of the World, who survived the nightmare and hard times of World War II, as well as subsequent local wars, in the name of their countries and peoples**
Insur Uran. From a foreword to the book*

In a new article from the series “War and Peace in the Context of International Law”, the author considers the problems of the formation of the Versailles-Washington system. The beginning of a new model of relations was laid by the Versailles Peace Treaty of 1919. The League of Nations pact was included in the Treaty of Versailles and entered into force on January 10, 1920. But this did not become a guarantee of stabilization of relations. Civil wars continued to take place in several European countries. The decisions of the Washington Conference, 1921-1922, are considered the beginning of a new Versailles-Washington model of relations between countries. The world gradually ceases to be Eurocentric, the international system begins to turn into a global one with actively developing international law.

Keywords: Paris Peace Conference, Charter of the League of Nations reparation requirements, “14 Wilson Points”, Monroe Doctrine, Entente in Soviet Russia, Rapallo Treaty.

1. Десять миллионов жизни ради мировой гегемонии

Как рассматривалось в предыдущей статье, Первая мировая война осталась незаживающей раной на теле Европы, что продемонстрировало насколько бесчеловечной могут быть радеющие на словах за свои народы правители ведущих стран. Свыше 10 млн. человек сложили головы на полях сражений, еще 20 млн получили различные ранения¹. Можно

было особо отметить невыносимые страдания матерей, жен, детей, потерявших своих близких. Война прямо или косвенно коснулась большинства мирного населения стран-участниц, разрушила семьи, лишила крова множество семей, сделала инвалидами здоровых мужчин, женщин – несчастными вдовами, а детей – сиротами. Потери в Первой мировой войне

¹ На фронтах погибло: Россия – 2,9 млн., Германия – 2,2 млн., Османская империя – 2,8 млн., Франция – 1,7 млн., Англия – 867 тыс., США – 70 тыс. и т.д.

* Уран Инсур. Таинственное и очевидное в американской дипломатии: от Монро до Трампа. Манускрипт. 2020.

** Уран Инсур. The Mysterious and Obvious in American Diplomacy: from Monroe to Trump. Manuscript. 2020.



Фархутдинов И. З.

были несопоставимы с жертвами конфликтов, которые происходили ранее.

...Немецкие подводные лодки беспощадно топили британские корабли. Англия, владычица морей, потеряла 70 % только торгового флота. Пояс кладбищ британских моряков, проходивший от Северного моря до Соммы и далее, представляет собой идеализированный мемориал всем тем, чья смерть на Великой битве ничем не отмечена. Тела свыше 500 тысяч британских солдат так никогда и не были обнаружены, а если и были найдены, идентифицировать их было невозможно.

Экономические позиции двух ведущих европейских держав-победителей - Англии и Франции были основательно подорваны. Первая потеряла около трети национального богатства. Англия задолжала США 850 млн. ф.ст. В британских колониях начался кризис. Начались антиколониальные выступления в Индии, Египте. Не меньшие убытки понесла и другая страна-победительница. Страна-рантье превратилась в страну инвалидов, живущих на государственные пособия. Франция потеряла значительную часть заграничных инвестиций и окончательно утратила позиции мирового кредитора². В общем, военная разруха и революции ослабили Европу.

И вот главы государств, уничтоживших миллионы не повинных ни в чем людей, собрались на Парижскую мирную конференцию для послевоенного устройства мира. В роскошных залах Версальского дворца всеисильные западные лидеры перекраивали карту мира³.

Парижская мирная конференция продолжалась целый год с 18 января 1919 г. по 21 января 1920 г., то есть ровно год. На ней участвовало 31 государство, официально объявившее войну Германии и ее союзникам, а также 13 государств, не принимавших непосредственного участия в войне, но обязавшихся принять решения конференции. Это уже был не дипломатический конгресс только великих держав, которые неизменно завершали европейские конфликты в прошлом столетии⁴.

Во Францию на пароходе приплыл президент США Вудро Вильсон, который стал первым президентом США, посетившим официально Европу. И пробыл в Париже Вильсон без малого шесть месяцев. В отличие от большевиков, которые всерьез намеревались раздуть пожар мировой революции, Вильсон надеялся построить такую систему международных отношений, при которой возможность войн сводилась бы к минимуму

Германия и Россия - ключевые участники Первой мировой войны - не были даже допущены к обсуждению условий мира. Ни большевики, ни белое движение не были признаны сторонами, способными представлять интересы Российской империи. Кроме того, Москву упрекали в предательстве - 3 марта 1918 года Советская Россия подписала сепаратный мир с Германией и её союзниками. Хотя перед этим Россия обращалась к странам Антанты с предложением мира⁵.

Еще 5 января 1918 года президент Вудро Вильсон изложил в Сенате свою программу поддержания мира. Это была программа будущего мироустройства, которая содержала четырнадцать положений и поэтому именуется «Четырнадцатью пунктами». Во многом это было реакцией на ленин-

ский Декрет о мире от 25 октября 1917 г., в соответствии с которым были опубликованы все тайные договоры европейских держав, которые были перепечатаны всеми ведущими газетами мира.

Лидеры США, Великобритании и Франции принимали все главные решения по перекраиванию границ в разных частях света. Мирные переговоры обнаружили наличие глубоких противоречий в победном лагере союзников. Воевавшие стороны начали с взаимных обвинений: кто первым начал ужасную войну, в которой, мы добавим, было пролито океан невинной крови. Представление об остроте империалистических противоречий между её участниками дают «Архив полковника Хауза» и мемуары английского премьер-министра Ллойд-Джорджа, возглавлявшего английскую делегацию⁶.

Первая мировая война полностью изменила мир. Она способствовала превращению США в страну-кредитора мирового масштаба, имеющего исключительное влияние на страны Старого Света. Страны Антанты размещали огромные военные заказы в Америке, богатейшей на так называемых «кровавых деньгах». Впрочем, США в годы войны поставляли продукцию не только странам Антанты, но и членам Тройственного союза. В качестве посредников выступали нейтральные государства. Горе и страдания одних оборачивались удачей других: за годы войны в США появилось 17 тысяч новых миллионеров. В 1920 г. США производили половину мировой промышленной продукции и 85 % мировых автомобилей. Активный торговый баланс способствовал двукратному увеличению золотых резервов, составивших к концу войны почти половину всего мирового золотого запаса. Страна из должника превратилась в крупнейшего международного кредитора.

28 апреля 1919 г. Устав Лиги Наций Парижской мирной конференции был подписан, все вздохнули облегченно, передел мира получил легитимный характер. Теперь можно было приняться за решение германской проблемы. Идеи американской стороны легли в основу Версальского договора.

В Германии знали о разногласиях в лагере Антанты и попытались этим воспользоваться. Несколько месяцев германская делегация не подписывала мирный договор. 21 июня германское правительство сообщило, что готово подписать мирный договор, не признавая, однако, что «германский народ» является ответственным за войну. На следующий день премьер-министр Франции Клемансо ответил, что союзные страны требуют либо подписать мир, либо отказаться от подписания. 23 июня Национальное собрание Веймарской республики (наименование Германии в 1919-1933 гг.), новый парламент страны впервые с участием социал-демократов, приняло решение подписать мир без всяких оговорок. 28 июня 1919 г. в Зеркальном зале Версальского дворца от имени Веймарской республики подписан мирный договор, получивший название Версальского мира. Формально под первой мировой войной была подведена черта.

Версальский договор торжественно провозглашал, что Германия несет ответственность за войну. Соответственно, она должна была понести наказание. Германия обязана была провести демилитаризацию Рейнской зоны. Эльзас-Лотарингия, которую Франция уступила Пруссии в силу Франкфуртского мирного договора 1871 г., возвращалась. Германия уступала Франции угольные копи Саарского бассейна, кото-

2 Хидояттов Г.А. Дипломатия. 20 век. М.: СМИ-Азия, 2010. Часть I.

3 Хидояттов Г.А. Указ. соч.

4 Киссинджер Г. Дипломатия. Глава IX. Новое лицо дипломатии: Вильсон и Версальский договор.

5 Чичерин Г.В. Статьи и речи по вопросам международной политики. М., 1961. С. 119.

6 Сеймур Ч. Архивы полковника Хауза: в 2 т. Т. 2. Пер. с англ. В.В. Проскунина. М.: ООО АСТ, 2004.

рые на 15 лет переходили под управление комиссии Лиги наций.

Винновниками начала войны были определены Германия и её союзники. При определении размера репараций у союзников возник конфликт, так как США и Великобритания не желали накладывать слишком жесткие условия, которые могли привести если не к краху, то к заметному ослаблению Германии. Тем не менее, по настоянию Франции, стремящейся занять лидирующие позиции в континентальной Европе, были назначены огромные репарации Германии. США и Великобритания приняли решения выделить ей кредит для этого. Национальное унижение, через которое по итогам Первой мировой войны пришлось пройти Германии, разожгло в немецком народе жажду реванша, на чём затем и сыграл Адольф Гитлер.

Репарационный вопрос и его попытки решения оказали существенное влияние на формирование картины международных отношений в XX веке. Именно репарационные требования к Германии и попытки торможения экономического развития Германии стали одним из основных направлений при формировании принципов Версальско-Вашингтонской системы международных отношений⁷.

Итак, Парижская мирная конференция повлияла на судьбы многих стран мира. Было предусмотрено создание новых государств в Центральной и Юго-Восточной Европе.

Версальско-Вашингтонская система в результате подписания серии договоров между странами Антанты и Германией, а также между державами-победительницами создавалась как первая реальная глобальная модель миропорядка. Европа пошла новым курсом, пытаясь сохранить стабильность посредством коллективной безопасности, а не при помощи традиционного европейского подхода, проявлявшегося в создании альянсов и установлении равновесия сил⁸.

2. Вудро Вильсон - основоположник американской геополитики

Доктрина Вудро Вильсона возникла в условиях Первой мировой войны. США, по словам 28-го президента, вступали в Первую мировую войну для того, «чтобы закончить все войны».

Вудро Вильсон, кстати сказать, как и Барак Обама, пришел в большую политику из университетской среды. Это во многом определило его блестящую карьеру. Будущий президент США Вудро Вильсон родился в 1856 г. на севере штата Виргиния. У мальчика были ирландские и шотландские корни. Отец Вудро стал пресвитерианским богословом. Он являлся сторонником рабовладения и после начала Гражданской войны поддержал конфедератов.

В 1875 г. Вудро Вильсон поступил в Принстонский университет, где увлекся историей и политической философией. Уже в начале XX в. в этой среде было распространено убеждение, что будущее планеты — это либеральная демократия и что Соединенные Штаты обязаны нести её всем странам мира. Он, еще будучи профессором, активно отстаивал либерально-империалистскую внешнеполитическую идеологию. Молодой ученый, завершив аспирантуру университета Джонса Хопкинса в 1886 г., получил степень доктора философии

за книгу «Правление конгресса», затем преподавал в Уэслианском университете. В 1890 г. Вильсон стал профессором юриспруденции и политической экономии Принстонского университета, а впоследствии — его президентом (1902-1910 гг.). В стенах этого заведения была написана фундаментальная пятитомная «История американского народа».

Через Атлантический океан на европейский театр военных действий было переброшено 2 млн. американцев (!!!), что стало переломным моментом в войне. Британский премьер-министр Ллойд Джордж озвучил это так: «Сознание, что миллионы человек будут переброшены из Америки, когда это станет необходимым, позволило французам и англичанам бросить в бой свои последние резервы и нанести немцам тот «удар топором», который заставил их рухнуть»⁹.

Вудро Вильсону пришлось быть президентом в беспокойную для всего человечества эпоху. Он верил в особую роль США на послевоенной международной арене, которая основывалась на превращении страны в главную промышленную и финансовую силу мира¹⁰. Именно поэтому доктрина «открытых дверей» была выдвинута США как универсальный принцип организации мировой экономики. И именно поэтому в ней было гораздо больше трезвого, рационального расчета и гораздо меньше идеализма, чем принято полагать.

Первые размышления Вильсона о «новом мировом порядке» во главе с Соединенными Штатами во многом заложили основы его внешне-политической концепции. В принципе он также придерживался рамок так называемой «дипломатии доллара» и был убежден, что «... если мир действительно хочет мира, он должен следовать моральным предписаниям Америки». Именно эти базовые принципы позднее будут трансформированы в конкретные действия администрации США под его руководством¹¹.

Вудро Вильсон всегда подчеркивал, что все его идеи об американском экспансионизме возникли под влиянием бесед с Тэрнером, который утверждал, что «американский континент уже завоеван Соединенными Штатами и служит целям нашей цивилизации, поэтому США должны теперь обратить свой взор на новые границы». Поэтому «вильсонский универсализм» можно считать уже доктриной «открытых дверей» в мировом масштабе¹².

После заключения Версальского договора США начинают переосмысливать свое место в мире. Если стратегический проект ограничивался независимостью от европейских держав и контролем над странами Центральной и Латинской Америки, то теперь США почувствовали, что готовы распространить свои интересы и свои ценности и за пределы американского континента - соучастие в победе над Германией открывало для этого историческую перспективу. К тому же дряхлеющая Британская империя на глазах теряла влияние над колониями. Американская экономика переживала, напротив, бурный подъем, и США принялись постепенно перекупать английские колонии, устанавливая в них под видом независимости и демократии свой экономический и

7 Котенев В.А. Вопрос о германских репарациях на Парижской мирной конференции 1919-1920 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tambov.gosmu.ru/activity/events/1096.html>.

8 Киссинджер Г. Дипломатия. Глава IX. Новое лицо дипломатии: Вильсон и Версальский договор.

9 Ллойд Джордж Д. Военные мемуары, т. 5. М., 1938. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ckofr.com/istoriya/94-usa-pervaya-mirovaya-vojna>.

10 Уткин А.И. Дипломатия Вудро Вильсона. М.: «Международные отношения», 1989. С. 314.

11 Романов В.В. Внешнеполитическая доктрина вильсонизма и политико-академические круги США (1913-1921 гг.) [Текст]: автореф. дис. ... докт. истор. наук. М., 2005.

12 Farkhutdinov Insur Z. Pan-American International Law: Latin American and USA Perspective // Russian Journal of Comparative Law. 2018. № 5 (2). С. 101-102.

политический контроль. Так родилась доктрина Вильсона, развившая доктрину Монро. Отныне территорией, предназначенной для установления американского стратегического контроля и распространения американских ценностей (демократии, прав человека, свободного предпринимательства), становился теоретически весь мир¹³.

США уже к окончанию первой мировой войны отвергли принцип баланса сил, на чем держался мир в течение всего XIX в. На смену баланса сил они стремились установить систему решающего перевеса силы США, умело используя идеалы свободы народов.

В сентябре 1919 г. Вудро Вильсон совершил поездку по США с выступлениями о решениях Версальской конференции. За 22 дня он проехал 8 тыс. миль и произнес 33 речи. Однако поездка окончилась трагически: 25 сентября в горах штата Колорадо президент перенес первый инсульт. Второй инсульт парализовал левую сторону тела президента.

3. «Четырнадцать гвоздей» на гроб международного династийного права

Веками суверенное государство, как мы уже доказывали, олицетворялось с личностью монарха, международные отношения находились в руках династий, которые имели гораздо больше общего друг с другом, чем с населением собственной страны¹⁴. Классическое международное династийное право, если так можно выразиться, и международные отношения, сохраняли династический характер, поскольку они по-прежнему оставались прерогативой монархических дворов. Впоследствии по решениям Венского конгресса 1815 г. установился так называемый «европейский концерт», балансирующий отношения между монаршими домами Европы.

В начале XX в. венская система регулирования межгосударственных отношений уступила межблоковому противостоянию Антанты и Тройственного союза. Государственные институты олицетворялись прежде всего с личностью монарха, поэтому Первая мировая война была начата по сути по велению трех императоров. В 1917-1918 гг. все три империи (Российская, Германская, Австро-Венгерская) пали, что привело к коренной ломке политического правопорядка не только Европы, но и в целом в мире.

Как уже подчеркивалось, в преддверии вступления США в Первую мировую войну, 8 января 1918 президент США Вудро Вильсон на совместном заседании обеих палат американского парламента обратился, как и почти сто лет назад Джеймс Монро со своей доктриной, с посланием, которое в политической истории более известно под названием «14 пунктов Вудро Вильсона». Однако официальное наименование этого акта - «Послание Конгрессу с указанием целей войны и условий мира для Соединенных Штатов».

В рамках знаменитых «14 пунктов Вильсона» представления о мире нашла отражение некая модель идеального международного правопорядка, которая предлагала решение наиболее острых проблем мировой политики. До настоящего времени его основные концептуальные положения в той или иной мере являются одним из основополагающих

документов внешней политики США, где изложены взгляды на послевоенный миропорядок¹⁵.

14 пунктов Вильсона окончательно похоронили Венскую систему и создали принципиально новую систему международных отношений, определив на десятилетия вперед судьбу Европы. Вошедшие в историю «Четырнадцать пунктов», ставшие международно-правовым документом, ознаменовали собой начало коренного поворота в американской внешней политике. В этих тезисах впервые оформилось стремление Соединенных Штатов к мировой гегемонии.

Всезрастающая экспансия США - сначала на американском континенте, а затем и за его пределами, направленная к мировому господству, основывалась на доктрине Монро в нарушение принципов международного права¹⁶.

Союзники восприняли «Четырнадцать пунктов» в целом позитивно и даже позже согласились взять их за основу Версальского мирного договора, хотя предложения и призывы Вильсона практически многими оценивались как «идеалистические».

Первый пункт плана мирного сосуществования наций Вильсона предусматривал запрет на тайные переговоры и союзы между государствами. Вашингтон настаивал на открытости как ключевом принципе дипломатии. Американская сторона, в частности, хотела предупредить повторение сделок, подобных негласному соглашению европейских держав - Великобритании, Франции, Российской империи и Италии от 1916 г. - по разделу зон влияния на Ближнем Востоке. Но нельзя не отметить и то, что первый пункт почти дословно повторяет слова ленинского «Декрета о мире» — о честном и публичном обсуждении всех вопросов, связанных с международными делами.

Следующие два пункта посвящены свободе мореплавания и торговли. Лозунг «свободы морей», закрепленный в пункте 2 был призван ограничить морскую гегемонию великих держав, в первую очередь, Британии. Пространства мирового океана в будущем не должны были попадать в зависимость от ограниченных национальных интересов. Речь шла об абсолютной свободе торгового судоходства, как в мирное, так и в военное время. Логическим продолжением принципа свободного морского товарообмена следует рассматривать и требование об «уничтожении всех экономических барьеров» (п. 3)¹⁷.

Третий пункт плана был также направлен на поддержание американского экспорта - предлагалось устранить, «насколько это возможно», экономические барьеры и установить равные условия торговли.

В общем, речь идет о ликвидации препятствий для международной торговли и создание равных условий для всех участвующих в ней сторон. Само слово «глобализация» в документе не значится, но свободная торговля, свобода перемещения людей, универсальность ценностей либеральной демократии, а также международное принуждение отдель-

15 Basic Documents in the United States Foreign Policy (by Brockway T.). (NewYork, 1968). P. 71-4.

16 Farkhutdinov Insur Z. Pan-American International Law: Latin American and USA Perspective // Russian Journal of Comparative Law. 2018. № 5 (2). С. 94-108; Фархутдинов И.З. От Монро до Трампа: доктрина США о предвосхищающем военном ударе и международное право // Эл. приложение к «Российскому юридическому журналу». С. 36-50.

17 Войтоловский Ф.Г. От миропорядка империй к имперскому миропорядку [Текст] / Ф.Г. Войтоловский, П.А. Гудев, Э.Г. Соловьев; отв. ред. Ф.Г. Войтоловский. М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2005. С. 67.

13 Дугин А. От «Века Америки» – к «Американскому веку» // Профиль. № 39. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.profile.ru> (дата обращения: 13.03.2018).

14 Фархутдинов И.З. Утрехтский мирный договор: конец Вестфалии или начало Вестфалии? Раздел 6. «Династическое» международное право // Евразийский юридический журнал. 2019. № 10 (137).

ных стран к исполнению договоров и правил в тезисах Вильсона прописаны.

В конечном счете политика «открытых дверей» была направлена на создание таких условий, при которых США, опираясь на обретенное по результатам Первой мировой войны финансово-экономическое и даже силовое превосходство, будут в состоянии распространить американскую систему политических идей и принципов на всю сферу международных отношений¹⁸.

4. Антанты в Советской России

Каковы причины военной интервенции? Как известно, большевики в 1917-1918 гг. провели крупномасштабную национализацию иностранной собственности. Вопрос этот очень сложный и противоречивый. Выдвигаются разные оценки. По некоторым средним подсчетам общая сумма национализированных после Октябрьской революции иностранных предприятий и активов оценивалась в 1,3 млрд царских золотых рублей. Причем пострадал не только крупный зарубежный капитал. Например, свои деньги потеряли 2 млн. простых, скажем так, французских акционеров. Кроме того новая власть отказалась выплачивать долг Российской империи в 9 млрд царских рублей.

Кроме того, над всей Европой, по мнению западных стран, неумолимым роком висел призрак большевизма. Для этого было достаточно оснований.

Большевики считали, что без поддержки европейского пролетариата им не удастся долгое время удержаться у власти, и были готовы идти на большие жертвы ради победы революции в других странах¹⁹. Большевистский Коминтерн, следуя теории перманентной революции, спровоцировал восстания рабочих в Германии, Венгрии... В 1919 г. возникла Советская республика в Баварии. Более четырех месяцев 1919 г. существовала Советская республика в Венгрии. Летом 1919 г. была провозглашена Советская республика в Словакии. В 1923 г. послевоенный подъем завершился крупными классовыми битвами в Германии, Болгарии и Польше, которые были потоплены в крови. В восстании в Гамбурге, кстати, активное участие принял Рихард Зорге, видный агент Коминтерна²⁰.

Примечательно, что в «14 пунктах Вудро Вильсона» было объявлено о невмешательстве иностранных держав во внутренние дела России (п.4). Американский президент также выступил против иностранного вмешательства во внутренние дела Советской России и за освобождение всех её территорий от германских войск. России было обещано право свободного самоопределения в вопросах внутренней политики. Россия может рассчитывать на «радушный приём в сообществе свободных наций», а также «всяческую поддержку», говорилось в шестом пункте. Но дело в том, что «Послание Конгрессу с указанием целей войны и условий мира для Соединенных Штатов» было провозглашено только ровно через два месяца после захвата власти большевиками.

18 Williams W.A. The Tragedy of American Diplomacy. New York, 1972. P. 50, 56.

19 Худолей К.К. Эволюция идеи мировой революции в политике Советского Союза (эпоха Коминтерна и социализм в одной стране) // Вестник Санкт-петербургского университета политологии. Международные отношения. 2017. Т. 10. Вып. 2.

20 Фархутдинов И.З. Карл Хаусхофер и Рихард Зорге о роли «Великой Японии» в глобальной политике // Евразийский юридический журнал. 2018. № 10.

Однако программа В.Вильсона пришла в полное противоречие с более практичными целями европейских союзников. У каждой страны были свои интересы. Поэтому идеалистические программы В.Вильсона могли быть только иллюзиями в мире финансовых воротил, которые рвались к приобретениям, контрибуции, аннексиям. Американский монополистический капитал быстро образумел президента США.

23 декабря 1917 года (т.е. за два с половиной месяца до подписания Брестского мира) представители Франции и Великобритании заключили тайную конвенцию о разделе сфер влияния в России, согласно которой в английскую зону входили Кавказ и казачьи территории рек Дона, Кубани, во французскую – Бессарабия, Украина и Крым²¹.

США формально не принимали участия в подписании этого тайного договора, но они были в курсе дела. Любому здравому человеку понятно, что в условиях интервенции Антанты в Россию США не могли остаться в стороне. Для американского монополистического капитала «14 пунктов Вудро Вильсона» оказались не указом. Вслед за Англией и Францией США готовились к расчленению России, но в отличие от них Вашингтон был нацелен на более крупную добычу – Сибирь и Дальний Восток. Американский историк Д. Кеннан позже писал: «Едва большевики взяли под контроль Петроград, как союзники возложили свои надежды на сепаратизм»²².

23 ноября 1918 началась широкомасштабная интервенция войск Антанты на юге России. В этот день англо-французская эскадра вошла в Черное море. Десанты захватили Одессу и Севастополь и вторглись на Украину. В конце ноября английская эскадра вошла в Таллинн, доставив орудия и боеприпасы белогвардейцам. Подкрепления были посланы на Север, Кавказ, Среднюю Азию, на Дальний Восток. Всего в Советскую Россию вторглось более 250 тыс. интервентов.

Как же повели себя Германия и ее союзники после заключения Брестского мира? С первых дней после заключения мирного договора Германия и ее союзники стали грубо нарушать его условия. Германское правительство осуществляло захваты под самыми различными предлогами. Прежде всего, немцы воспользовались отсутствием твердо установленной границы между Советской Россией и Украиной. Используя марионеточное правительство украинских националистов, немцы оккупировали Украину и превратили ее в базу для продвижения в глубь России. Германская армия, находившаяся на Украине, а также в Крыму²³ насчитывала почти миллион человек. Территория Бессарабии была аннексирована и включена в состав Румынского королевства.

18 января 1919 года появляется на свет аналитическая записка главного командования союзными армиями «О необходимости интервенции союзников в России», в которой подробно изложен план ликвидации России как великой державы: «Если Антанта хочет сохранить плоды своей победы, добытой с таким трудом, она сама должна вызвать переорождение России путем свержения большевизма и воздвигнуть прочный барьер между этой страной и центральными державами. Интервенция, преследующая эту цель, является для нее жизненной необходимостью, а политические труд-

21 История дипломатии. Т. III. М.: Издательство политической литературы, 1965. С. 72.

22 Там же. С. 78

23 История внешней политики СССР / под ред. А.А. Громыко, Б.Н. Пономарева. Т. I. М.: Издательство «Наука», 1980. С. 70.

ности, которые она порождает, не могут иметь решающего значения, чтобы отказаться от проведения интервенции или отложить ее осуществление...».

5. Устав Лиги Наций: первое международно-правовое закрепление доктрины Монро

В 1919 г. на Парижской мирной конференции была создана Лига наций, международная организация, устав которой подписали 45 государств-участников. Пакт Лиги Наций был включён в состав Версальского договора и вступил в силу 10 января 1920 года²⁴. Учреждение Лиги Наций стало ключевым решением, реализованным согласно программе американского президента. Эта международная организация оказалась первой в своем роде. Сегодня ее закономерно считают предшественницей ООН.

2 января 1917 года Вудро Вильсон заявил, что не имеет намерения вести внешнюю политику в европейском стиле. Он сказал, что все нации должны принять доктрину Монро как доктрину всего мира²⁵. Ни одна нация не должна пытаться распространить свой общественный и государственный устав на другое государство или народ. В то же время все страны должны избегать союзов, которые приведут к вооруженному противостоянию. После того как президент Вильсон провозгласил доктрину Монро в качестве универсально применимой концепции, а политику «открытых дверей» основным принципом организации мирового экономического пространства, стартовал процесс гомогенизации мира при решающей роли, а фактически под прямым руководством США²⁶. Как говорилось выше, доктрина Монро была закреплена в Версальском мирном договоре. Однако слова Вудро Вильсона не оказали должного влияния на мировые нации. Как и прежде, страны пытались захватить больше земель и увеличить свои владения. Это относилось и к США.

Для нашего исследования наиболее примечательной является статья 21 Устава Лиги Наций, которая допускала для доктрины Монро исключение: «Международные обязательства, такие, как договоры о третейском разбирательстве, и соглашения, ограниченные пределами известных районов, как доктрина Монро, которые обеспечивают сохранение мира, не рассматриваются, как несовместимые с каким-либо из постановлений настоящего Устава».

Из данного положения напрашивается вывод, что любые нарушения со стороны США международных обязательств, если они не противоречат доктрине Монро, не могут вызвать международно-правовую ответственность и не рассматриваются, как несовместимые с каким-либо из постановлений настоящего Устава.

Заметим, исключение для невыполнения Соединенными Штатами своих международных обязательств касается договоров с участием США о третейском разбирательстве, и соглашений, ограниченные пределами известных районов, которые обеспечивают сохранение мира.

Статья 22 устава Лиги наций устанавливала мандатную систему управления державами Антанты в отношении германских колоний, захваченных ими в итоге первой мировой

войны, а также арабских территорий бывшей Османской империи.

Версальский мирный договор не был ратифицирован Конгрессом во время президентства Вильсона (с поправками республиканцев он был ратифицирован во время правления следующего президента У. Гардинга), а проект договора о Лиге Наций не был ратифицирован в США вообще.

Следующие два президента-республиканца считали, что Верховный суд в Гааге важнее, чем Лига Наций.

Также вне Лиги Наций из-за недопуска оказалась Германия. Советский Союз был принят в организацию в 1934 году, но уже в 1939-м — исключён из неё. Причиной изгнания Москвы стала советско-финская война. Как отмечают историки, Лига Наций не попыталась ни предотвратить, ни остановить конфликт, выбрав наиболее простой путь — исключение СССР из своих рядов.

США не смогли установить полный контроль над Лигой Наций, поэтому они стали воспринимать эту структуру как политическое орудие колониальных держав — Великобритании и Франции. Американский истеблишмент склонился к отходу США от активного участия в международных делах, выключив таким образом одну из мощнейших экономик мира из Лиги. Неудивительно, что Лига Наций довольно быстро потеряла вес и была упразднена, а США впоследствии вошли в ООН на правах не просто участника, а одного из ключевых игроков.

Концепция многополюсного баланса сил — иными словами возврат к Вестфальской системе — расходился с американской геополитической доктриной. Согласно этой доктрине, на место традиционного баланса сил должна прийти однополюсная мировая империя, которая явилась бы логическим завершением американского пограничного тезиса — доктрина Монро для всего мира.

Версальско-Вашингтонская система просуществовала всего лишь два десятилетия — это была самая недолговечная модель миропорядка. Ее быстрый крах был связан с рядом существенных просчетов, допущенных при послевоенном урегулировании. Тем не менее, Версальско-Вашингтонская система, как небывалая до этого институционализация международных отношений, ознаменовала собой чрезвычайно важный этап истории современного мира.

6. Рапалльский договор: почему Советская Россия отказалась от германских репараций

В Советской России еще гремели последние залпы Гражданской войны, когда по инициативе западноевропейских держав, прежде всего Франции и Великобритании, в Генуе 10 апреля 1922 г. открылась международная конференция по финансовым и экономическим вопросам. В ней участвовали представители 29 европейских государств. Приглашение на конференцию получила и РСФСР, что было первым крупным успехом на пути к международному признанию советского государства. США передали союзникам ноту с требованием реставрировать капиталистические порядки в России как предварительное условие для экономических переговоров.

Интерес к Генуэзской конференции во всем мире был огромный. Гостилицы и частные дома старинного итальянского города заполнили прибывшие из разных стран журналисты, банковские деятели, представители промышленных монополий и торговых фирм, всякого рода агенты, посредники, разведчики, русские белые эмигранты.

²⁴ Лига Наций была ликвидирована в 1946 г., когда её активы и обязательства были переданы в ООН.

²⁵ Фархутдинов И.З. Гаагские мирные конференции 1899 и 1907 гг. Кто развязал Первую мировую войну // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143).

²⁶ Войтоловский Ф.Г. От миропорядка империй к имперскому миропорядку. С. 54, 65.

Западные державы были готовы признать право советской России на получение репараций в соответствии со ст.116 Версальского договора, которые составляли 16 млрд. царских рублей — невообразимо существенная для Германии того времени сумма. Первой предлагалось признать и выплатить долги царской России, а также выплатить компенсации за национализацию Советами иностранных предприятий и активов. Как уже писалось выше, долг Российской империи составлял 9 миллиардов дореволюционных золотых рублей. 1,3 миллиардов рублей стоили иностранные предприятия и активы, конфискованные большевиками.

Версальский договор устанавливал обязанность Германии возместить воевавшим против неё государствам убытки за войну. Сумма репараций с Германии, на которые могла рассчитывать Россия, оценивалась в 16 млрд рублей. Кроме того, страны Антанты обещали вернуть, в случае принятия этих условий, часть золотого запаса России, общей стоимостью более 600 млн рублей, вывезенную в годы Первой мировой войны в залог закупок Россией вооружения и других материалов. Чистая прибыль советской России могла составить 6,3 млрд рублей.

РСФСР выдвинула принцип полного отказа РСФСР от всяких обязательств царской России и от тех прав, которые ей могли принадлежать как её правопреемнице. Советская делегация предложила также снять с Германии бремя репараций, а также высказалась за всеобщее разоружение. Единственный вопрос, который РСФСР была готова обсудить — выплату компенсаций иностранным государствам и компаниям за национализацию, при условии предоставления советской России западных кредитов, это выглядело вызывающе.

Встретив неприятие Западом этих условий, советские дипломаты буквально в одну ночь, неожиданно для других делегаций, сумели уговорить представителей Германии заключить с РСФСР всеобъемлющий договор. Он был подписан в местечке Рапалло в ночь на 16 апреля 1922 г. и содержал в себе взаимный отказ от всяких претензий за Первую мировую войну и немедленное восстановление дипломатических и консульских отношений в полном объёме. Рапалльский договор открывал широкий простор для тесного экономического, культурного и военного сотрудничества Германии и Советской России.

Известие о том, что в курортном городке Рапалло на шестой день конференции два государства-изгоя - Россия и Германия - подписали договор, который фактически ставил крест на всех планах организаторов Генуэзской конференции, произвел ошеломляющий эффект.

Но зададимся вопросом, насколько был выгоден народам России Рапалльский договор? В 1922 г. страну охватил невиданный голод. Как раз в дни Генуэзской конференции в Поволжье от голода умирали сотни тысяч людей, миллионы страдали от болезней. Поднимали ли большевистские правители этот вопрос в Генуе, чтобы спасти миллионы сограждан? Конечно же, нет. Они решали только далекие коммунистические перспективные цели. Да и впоследствии чаяния простых людей никогда не были приоритетной задачей вождей страны.

7. Пролог ко Второй мировой войне

Мир вступал в новый период своей истории. На смену старой эпохи пришел новый миропорядок. Новой модели отношений между странами положила начало Версальская

система или Версальско-Вашингтонская система международных отношений.

В результате Версальской системы возникли новые центры силы между государствами, которые смогли наладить международные взаимоотношения. Была снята послевоенная напряженность в отношениях между великими державами. Ее характерной чертой была антисоветская направленность.

По мнению известного германского политолога К. Шмидта, образование Лиги Наций означало распад господствующих ранее принципов международного права, исторически сформировавшихся в период между Вестфальским миром и Венским конгрессом и действовавших до конца Первой мировой войны. Теперь на смену Вестфальской пришла новая универсалистская Версальско-Вашингтонская система, в основу которой легли вильсонские принципы мирного урегулирования. Огненные американский либеральный универсализм покоился на уверенности США в собственной правомочности, моральной обоснованности и технической способности мягко навязывать всем прочим субъектам мировой политики правила игры и нормы нового международного права. Последовательно применяя политику «открытых дверей» США намеривались распространить принципы доктрины Монро на весь мир»²⁷.

Версальская система мира ускорила формирование международного права. Следуя невольно принципам международного права, президент США Вильсон в своих «Четырнадцать пунктов» считал, что каждая страна, большая или маленькая, имеет право на суверенитет. Международное право должно гарантировать территориальную целостность и политическую независимость стран Лиги Наций (ст. 10). Декларировалось, что самоопределение и суверенитет - это право каждого государства как члена Лиги Наций²⁸. Эта программа содержала много положений из теории и практики международного права, без которых не могло быть прочного мира. Они звучали прекрасно, но, к сожалению, но они в значительной степени остались благими пожеланиями.

Лига наций явилась первым в истории опытом объединения государств в интересах поддержания всеобщего мира. Хотя этот опыт впоследствии был в определенной мере использован при создании ООН, он в целом оказался неудачным. Она, впервые в истории задуманная как универсальная международная организация, не смогла предотвратить гонку вооружений со стороны нацистской Германии, фашистской Италии и милитаристской Японии, которые и развязали новую мировую войну.

В 1919 г. президент В. Вильсон был удостоен Нобелевской премии мира за идею организации Лиги Наций. В последний год своего президентства из-за тяжелого недуга Вудро Вильсон практически не мог руководить страной. В январе 1920 г. президент начал вставать с кровати, передвигаться в каталке, иногда принимал министров в Белом доме. Он продолжал настаивать на одобрении Конгрессом Версальского мирного договора.

Республиканцы предлагали новую редакцию договора и поправки к ст. 10 Версальского мирного договора, но президент не принял их поправки. Биографы считают, что болезнь помешала ему закончить редактирование мирного договора и согласовать его с сенаторами-республиканцами. Для одо-

27 Williams W.A. Rise of an American World Power Complex. New York, 1968. P. 45, 112.

28 Cooper J., Wilson W. A Biography. N.-Y., 2009. P. 15, 76.

брения проекта надо было получить две трети голосов в сенате, проект договора о Лиге Наций не был ратифицирован в США вообще.

Примечательно, что В. Вильсон продолжал выступать против интервенции США в Советской России, где шла гражданская война. Об этом писал историк Хэкшер в биографии В. Вильсона²⁹.

Вудро Вильсон не смог своевременно и в полной мере претворить свою программу в жизнь. Соединенные Штаты, президентом которых был Вильсон, так и не вошли в состав Лиги Наций. Однако со временем стало ясно, что Вильсон просто опередил свое время и некоторые важные пункты его программы были реализованы спустя четверть века, уже после Второй Мировой войны³⁰.

Система Лиги Наций охватывала не все мировые державы. В первую очередь в нее не входили США и СССР. Без этих двух стран невозможно было обеспечить стабильность в Европе.

Одной из главных слабостей Версальской системы считается неразвитая схема экономического международного взаимодействия. Новая система полностью рвала экономические связи между Восточной и Центральной Европой. Отсутствовал один единый экономический рынок, вместо него было десятки обособленных рынков. Возник экономический раскол в Европе, преодолеть который экономически развитые страны так и не смогли.

Кроме того для Версальско-Вашингтонской системы характерной была асинхронность в трансформационных процессах в двух основных подсистемах (европейской и дальневосточной), что в свою очередь приводило к последующей дестабилизации системы. Эти и другие противоречия привели ко Второй мировой войне. Лига Наций не смогла ее предотвратить.

Вудро Вильсон, 28-й президент США, вписал свое имя в историю, подготовив принципы организации Лиги Наций, и предупреждал, что если их не соблюдать, то через 20 лет начнется новая мировая война. И в этом большой политик оказался, к величайшему сожалению, прав.

В ней погибло 70 млн. человек. Такую цену заплатило международное сообщество за то, что не смогло предотвратить Вторую мировую войну.

Пристатейный библиографический список

1. Войтоловский Ф.Г. От миропорядка империй к имперскому миропорядку / Ф.Г. Войтоловский, П.А. Гудев, Э.Г. Соловьев; отв. ред. Ф.Г. Войтоловский. М.: Научно-образовательный форум по международным отношениям, 2005.
2. Дугин А. От «Века Америки» – к «Американскому веку» // Профиль. № 39.
3. История дипломатии. Т. III. М.: Издательство политической литературы, 1965.
4. История внешней политики СССР / под ред. А. А. Громыко, Б.Н. Пономарева. Т. I. М.: Издательство «Наука», 1980.

5. Киссинджер Г. Дипломатия. Глава IX. Новое лицо дипломатии: Вильсон и Версальский договор.
6. Котенев В.А. Вопрос о германских репарациях на Парижской мирной конференции 1919-1920 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tambov.rosmu.ru/activity/events/1096.html>
7. Ллойд Джордж Д. Военные мемуары. Т. 5. М., 1938.
8. Мотылев В.В. Программы президентов США. Вудро Вильсон // Экономический журнал. 2014.
9. Романов В.В. Внешнеполитическая доктрина вильсонизма и политико-академические круги США (1913-1921 гг.) [Текст]: автореф. дис. ... докт. истор. наук. М., 2005.
10. Сеймур Ч. Архивы полковника Хауза: в 2 т. Т. 2. Пер. с англ. В.В. Проскунина. М.: ООО АСТ, 2004.
11. Уткин А.И. Дипломатия Вудро Вильсона. М.: «Международные отношения», 1989.
12. Фархутдинов И.З. От Монро до Трампа: доктрина США о предвосхищающем военном ударе и международное право // Эл. приложение к «Российскому юридическому журналу».
13. Фархутдинов И.З. Утрехтский мирный договор: конец Вестфалья или начало Вестфалья? Раздел 6. «Династическое» международное право // Евразийский юридический журнал. 2019. № 10 (137).
14. Фархутдинов И.З. Гаагские мирные конференции 1899 и 1907 гг. Кто развязал Первую мировую войну // Евразийский юридический журнал. 2020. № 4 (143).
15. Хидояттов Г.А. Дипломатия. 20 век. М.: СМИ-Азия, 2010. Часть I.
16. Чичерин Г.В. Статьи и речи по вопросам международной политики. М., 1961.
17. Basic Documents in the United States Foreign Policy (by Brockway T.). (New York, 1968).
18. Cooper J., Wilson W. A Biography. N.-Y., 2009.
19. Hecksher A. Woodrow Wilson. A Biography. N.-Y., 1991.
20. Farkhutdinov Insur Z. Pan-American International Law: Latin American and USA Perspective // Russian Journal of Comparative Law. 2018. № 5 (2).
21. Williams W.A. The Tragedy of American Diplomacy. New York, 1972.
22. Williams W.A. Rise of an American World Power Complex. New York, 1968.

²⁹ Hecksher A. Woodrow Wilson. A Biography. N.-Y., 1991. P. 535, 575.

³⁰ Мотылев В.В. Программы президентов США. Вудро Вильсон // Экономический журнал. 2014.